

УДК 342.72/.73

Лигновская А. В.

Магистрант

Факультет права

Саратовская государственная юридическая академия

nastasyalingvo@mail.ru

ПОСОБИЕ ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ КАК ФОРМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

***Аннотация:** Автор анализирует сферу государственной социальной защиты материнства, отцовства и детства, рассматривает пособие по беременности и родам как одну из важнейших форм защиты материнства и способ повышения рождаемости, изучает законодательную регламентацию процедуры выплаты данного пособия, выявляет проблемы правового регулирования.*

***Ключевые слова:** Пособие по беременности и родам, защита материнства и детства, рождаемость, государственная помощь.*

Lignovskaya A. V.

Masters student

Institute of Law

Saratov State Law Academy

nastasyalingvo@mail.ru

MATERNITY BENEFITS AS A FORM OF SOCIAL PROTECTION FOR FAMILY, MOTHERHOOD AND CHILDHOOD

***Abstract.** The author analyzes the sphere of state social protection of motherhood, paternity and childhood, considers maternity benefits as one of the most important forms of maternity protection and a way to increase the birth rate, studies the legislative regulation of the procedure for paying this benefit, and identifies problems of legal regulation.*

***Keywords:** maternity allowance, maternity and childhood protection, fertility, state aid*

В свете существующих в настоящее время в Российской Федерации проблем с демографией, о которых заявил недавно Президент Российской Федерации В.В. Путин[1], особенно актуальны формы социальной поддержки рождаемости, важнейшей из которых выступает пособие по беременности и родам. Несмотря

на свое значение в контексте социальной помощи одним из наиболее уязвимых слоев населения, правовая регламентация условий выплаты данного пособия до сих пор имеет определенные проблемы.

Правовое регулирование пособия по беременности и родам осуществляется в первую очередь нормами федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [2]. Данный правовой акт содержит широкий перечень норм, посвященных вопросам назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей, периодам выплаты и размерам данных пособий, также в документе содержатся иные гарантии гражданам, имеющим детей.

Получателями пособия по беременности и родам являются женщины из различных слоев общества, от работающих по трудовому договору до женщин, получающих высшее образование и несущих военную службу. Однако в целях обеспечения справедливого распределения общественных ресурсов и избежания дублирования выплат, нормами закона вводятся определенные ограничения. Например, получатель, имеющий право как на пособие по уходу за ребенком, так и на пособие по беременности и родам, может выбрать только одно из них. Кроме того, выплата пособия по беременности и родам тщательно синхронизируется с назначенным периодом отпуска по беременности и родам.

В сфере действующей законодательной базы, регулирующей выплату пособия по беременности и родам, в качестве другого ключевого инструмента выступает Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном

социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [3]. Проведение сравнения с советским периодом подчеркивает динамику изменений правовых норм, посвященных пособиям по беременности и родам. Исторически сложилось так, что данные выплаты были привязаны к расчетам, зависящим от точной продолжительности беременности. Сопоставление этого с нынешним порядком выплат показывает более рациональный подход: в настоящее время законом регламентировано стандартизированное пособие на 140 дней, охватывающее как беременность, так и роды. Однако система выплаты пособия не является монолитной, она демонстрирует гибкость, как в случаях многоплодной беременности или ситуациях, связанных со сложными родами, когда женщины могут воспользоваться продленным отпуском, что подчеркивает приверженность государства удовлетворению разнообразных потребностей.

При рассмотрении законных прав на получение пособий по беременности и родам статья 6 Закона № 81-ФЗ выступает в качестве основной нормы. Хотя пристальное внимание по-прежнему уделяется женщинам, охваченным системой обязательного социального страхования, в Законе № 255-ФЗ круг получателей расширен, в него включены государственные и муниципальные служащие, члены кооперативов, представители духовенства и даже заключенные, которые участвуют в оплачиваемых работах. Тем не менее, сохраняется проблема отсутствия выплат в отношении женщин, работающих по гражданско-правовым договорам, которые остаются исключенными из системы выплат пособий по беременности и родам, если они сами не захотят стать частью системы обязатель-

ного социального страхования, совершив активные действия. Стоит учитывать значимость данной социальной проблемы, ведь по данным на 2022 г. без официального трудоустройства работало 13,4 млн человек[4].

Некоторым профессиям нормы закон предоставляют дополнительные условия получения пособия по беременности и родам. Это особенно относится к тем, кто по роду своей деятельности может находиться за пределами традиционной сферы социального страхования, например, к адвокатам и предпринимателям. Однако, делая самостоятельные взносы в государственные фонды, данные категории граждан могут воспользоваться государственной системой выплат пособий по беременности и родам, что не только демонстрирует гибкость существующей системы, но и подчеркивает меняющийся характер условий занятости.

Пособия по беременности и родам для студентов также предусмотрены в статье 6 Закона № 81-ФЗ, согласно которой студенты дневной формы обучения являются получателями выплат, и их пособие приравнивается к их стипендиям. Однако в рамках недавних научных споров ряд авторов высказали призыв к потенциальному увеличению этого пособия, в поддержку приведения его в соответствие с прожиточным минимумом, подчеркивая необходимость более справедливых рамок[5]. С этим мнением нельзя не согласиться, ведь достижение социальной справедливости является одной из важнейших задач государства, и оно невозможно до тех пор, пока размеры пособий в отношении различных категорий граждан будут столь сильно отличаться.

Наконец, выплаты анализируемого в настоящей работе пособия в отношении

безработных женщин действует в качестве системы социальной защиты. Для тех граждан, которые оказались безработными из-за непредвиденных обстоятельств, таких как ликвидация компании или прекращение предпринимательской деятельности, предоставляются пособия по беременности и родам, если беременность данных лиц наступает в течение года с момента утраты рабочего места. Данное положение служит свидетельством приверженности государства поддержке женщин в трудные жизненные периоды. Тем не менее, установленная надбавка в размере 859,08 рублей для этой категории вызвала споры, ставящие под сомнение ее адекватность для обеспечения комплексной поддержки [6]. Думается, что необходимо повышение указанной суммы с тем, чтобы она более адекватно отражала экономическую реальность и стоимость продуктовой корзины как на мать, так и на ее ребенка.

Особенно остро проблема проявляется в области стажа работы и размера пособия. При этом действующее законодательство устанавливает, что женщины со стажем работы менее шести месяцев имеют право на пособия, приравняемые к минимальной заработной плате. Хотя это положение направлено на оказание поддержки молодым женщинам, оно непреднамеренно создает сдерживающий фактор. Женщинам, особенно тем, которые находятся на пороге получения выгодной работы, легче отложить беременность в том случае, если она будет связана с потенциальными финансовыми трудностями. В свете этой проблемы существует необходимость к реформированию действующих правовых норм, в частности, предлагается внести поправку в часть 3 статьи 11 За-

кона № 255-ФЗ. Такая поправка направлена на то, чтобы привязать пособие не к статичному показателю минимальной заработной платы, а потенциально к проценту от заработной платы женщины или, в качестве альтернативы, к величине, кратной минимальной заработной плате, даже для тех, кто работает менее шести месяцев[7]. На наш взгляд, данные изменения способствовали бы повышению рождаемости в нашей стране.

Сложности углубляются при изучении прямой зависимости пособия от среднего заработка. Существующая правовая база содержит указание, что размер пособия по беременности и родам должен составлять 100% от среднего заработка женщины. Однако существенным препятствием к реализации данного положения является установление ежегодно пересматриваемого верхнего предела размера пособия. Решение данной проблемы требует законодательных реформ, позволяющих удвоить существующую максимальную сумму или, что более предпочтительно, полностью отменить ограничение, обеспечивая справедливую поддержку независимо от уровня дохода.

Правовая ситуация является еще более разнообразной, если принять во внимание специальные положения для женщин-военнослужащих. Размер пособия по беременности и родам для данной категории рассчитывается исходя из их денежного довольствия. Важно отметить, что этот расчет не обременен верхними пределами, гарантирующими, что их деятельность по обеспечению защиты Отечества будет должным образом признана и трудности, связанные с ней, компенсированы[8].

Итак, несмотря на то, что система социальной защиты в Российской Федерации включает в себя такой механизм повышения рождаемости, как пособие по беременности и родам, в настоящее время его правовое регулирование не является оптимальным. Несмотря на некоторую гибкость системы социального страхования материнства до сих пор не решен вопрос по поводу выплат анализируемого пособия в отношении женщин, работающих по гражданско-правовым договорам. Несовершенны законодательные механизмы в части сумм выплат в рамках пособия по беременности и родам, так, в отношении учащихся очной формы обучения пособие ставится в зависимость от размеров стипендии, которая, как правило, имеет крайне малый размер, незначителен и размер пособия в отношении безработных женщин и женщин с небольшим стажем работы. Указанные проблемы во многом приводят к тому, что пособие по беременности и родам в отношении отдельных категорий граждан не приводит ни к повышению рождаемости, ни к значимой социальной поддержке женщин, рожаящих детей. На наш взгляд, необходимо исправление данной ситуации путем внедрения минимальной суммы пособия по беременности и родам, которая была бы не ниже стоимости продуктовой корзины для самой матери и ее ребенка.

[1] См.: Путин заявил о сложной ситуации с демографией и падении рождаемости [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/08/2023/64e4cdcd9a794> (дата обращения: 26.10.2023).

[2] Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 21 ноября 2022 г.) // Российская

газета. 1995. 24 мая.

[3] Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 3 апреля 2023 г.) // Российская газета. 2006. 31 декабря.

[4] См.: Неформальная занятость достигла минимума за 11 лет [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/03/28/968358-neformalnaya-zanyatost-dostigla-minimuma-za-11-let> (дата обращения: 27.10.2023).

[5] См.: Скрипник В.В. Новый правила порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством // Уральский научный вестник. 2022. Т. 1. № 4. С. 105.

[6] См.: Османова П.М. Расчет пособий по временной нетрудоспособности и пособий по беременности и родам // Актуальные вопросы современной экономики. 2021. № 4. С. 544.

[7] См.: Кислицын Г.А. Особенности правового регулирования института материнства и детства в Российской Федерации // В сборнике: Innovations and tendencies of state-of-art science. Proceedings of XXXI International Multidisciplinary Conference. Москва, 2023. С. 152.

[8] См.: Пронина Ю.О., Петров Н.В., Павлов Д.И. Трансформация семейного законодательства на современном этапе развития российского общества: направления и вызовы // Гуманитарные, социально-экономические и общественные

Список использованных источников и литературы

1. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 21 ноября 2022 г.) // Российская газета. – 1995. – 24 мая.
2. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 3 апреля 2023 г.) // Российская газета. – 2006. – 31 декабря.
3. Кислицын Г.А. Особенности правового регулирования института материнства и детства в Российской Федерации / Г.А. Кислицын // В сборнике: Innovations and tendencies of state-of-art science. Proceedings of XXXI International Multidisciplinary Conference. – Москва, 2023. – С. 150-163.
4. Неформальная занятость достигла минимума за 11 лет [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/03/28/968358-neformalnaya-zanyatost-dostigla-minimuma-za-11-let> (дата обращения: 27.10.2023).
5. Османова П.М. Расчет пособий по временной нетрудоспособности и пособий по беременности и родам / П.М. Османова // Актуальные вопросы современной экономики. – 2021. – № 4. – С. 541-548.
6. Павлова А.С. Право на защиту семьи, материнства и детства: конституционно-правовые аспекты / А.С. Павлова // В сборнике: Детство - территория безопасности. Студенческий сборник материалов конференции. – Москва, 2022. – С. 104-110.
7. Пронина Ю.О., Петров Н.В., Павлов Д.И. Трансформация семейного законодательства на современном этапе развития российского общества: направления и вызовы / Ю.О. Пронина, Н.В. Петров, Д.И. Павлов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2022. – № 8. – С. 111-118.
8. Путин заявил о сложной ситуации с демографией и падении рождаемости [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/08/2023/64e4cdcd9a7947455d982fa6> (дата обращения: 26.10.2023).
9. Скрипник В.В. Новые правила порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством / В.В. Скрипник // Уральский научный вестник. – 2022. – Т. 1. – № 4. – С. 105-107.