

УДК 342.951

Улемаева А. Р.

Магистрант
Институт права
ФГБОУ ВО
ulemaevaa@mail.ru

Павлов С. Ю.

к.ю.н., доцент
ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий»
sta227@yandex.ru

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

***Аннотация:** В статье дается характеристика понятия «миграция», перечисляются необходимые условия миграции, приводятся статистические данные, рассматриваются различные точки зрения по вопросу миграции, проблемы и причины миграции, типы миграции. Авторы проводят анализ правовых актов, в которых содержатся вопросы регулирования миграции в Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** миграция населения, государственное управление, механизм государственного управления в сфере миграции населения, природа миграции населения, миграционная политика, законодательство, гражданин.*

Ulemaeva A. R..

Institute of Law
Ufa University of Science and Technology
ulemaevaa@mail.ru

THEORETICAL AND LEGAL FOUNDATIONS OF STATE ADMINISTRATION IN THE SPHERE OF POPULATION MIGRATION

***Abstract.** The article characterizes the concept of "migration lists the necessary conditions for migration, provides statistical data, discusses different points of view on the issue of migration, problems and causes of migration, types of migration. The authors analyze legal acts that contain issues of regulating migration in the Russian Federation.*

***Keywords:** population migration, public administration, mechanism of public administration in the field of population migration, nature of population migration, migration policy, legislation, citizen.*

Миграция населения представляет собой один из важнейших социальных процессов, оказывающих значительное влияние на развитие как принимающих

мигрантов стран, так и стран исхода. Эффективное государственное управление в сфере миграции позволяет оптимизировать миграционные потоки, минимизировать риски и максимально использовать потенциал миграции для социально-экономического развития.

Теоретико-правовые основы государственного управления в сфере миграции базируются на ряде фундаментальных принципов и подходов, закрепленных как в национальном законодательстве, так и в международных нормативно-правовых актах.

Касательно термина «миграция» необходимо сказать, что его впервые ввел в научный оборот Эрнст Георг Равенштайн, так он описал «миграцию», как : «миграция является постоянным или временным изменением местожительства человека».

Миграция населения представляет собой важнейший социальный процесс современности, обусловленный государственными границами, различиями в культурных ценностях и языках, а также климатическими и географическими особенностями регионов. В узком смысле миграция - это завершённое территориальное перемещение, а в широком - любое переселение людей. Для признания переселения миграцией необходимы два условия: перемещение между населёнными пунктами и смена постоянного места жительства.

Миграция существенно влияет на изменение демографической структуры регионов выбытия и вселения. Миграционные события территориально локализованы и включают прибытие, выбытие и переселение населения.

Основные признаки миграции: социальный характер, связанный с обществом

и личностью; территориальный характер, отражающий изменение места жительства; устойчивость, подразумевающая относительную длительность пребывания в новом месте; направленность потоков между регионами выбытия и вселения.

Основные признаки миграции населения, позволяющие определить ее сущность:

1. Социальный характер - миграция представляет собой процесс, связанный как с обществом в целом, так и с каждым мигрирующим индивидом.
2. Объективный характер - миграция часто не зависит напрямую от сознания и воли людей.
3. Волевой характер - в некоторых случаях миграция обусловлена осознанным решением самого человека.
4. Мобильный характер - миграция влечет за собой изменение социального статуса мигранта.
5. Политико-правовой характер - миграция регулируется государственной миграционной политикой и законодательством.

Остановимся на последнем пункте и раскроем правовую основу миграционной политики. Так основными нормативными правовыми актами, регулирующими институт миграции в Российской Федерации являются Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г., «О правовом положении иностранных граждан в Российской

Федерации» от 25 июля 2002 г., «О беженцах» от 19 февраля 1993 г., «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18 июля 2006 г., Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации от 1 марта 2003 г., иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и другие нормативные и правовые акты Российской Федерации, а также международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.

«Эти законы в значительной степени обеспечили законодательную реализацию целого ряда задач в регулировании миграционных отношений».

В наши дни миграция населения является важным фактором, влияющим на социально-экономическое и демографическое развитие России. Государственное регулирование миграционных процессов осуществляется на основе Концепции государственной миграционной политики, рассчитанной на период до 2025 года.

Основными механизмами реализации миграционной политики выступают: разработка нормативно-правовой базы, плановая реализация мероприятий в этой сфере, подготовка ежегодных докладов Правительства о ходе миграционной политики, профессиональная подготовка государственных служащих по вопросам миграции, информационное освещение миграционной проблематики.

Цель государственной миграционной политики заключается в формировании благоприятной миграционной ситуации для решения задач социально-экономического, территориального и демографического развития России, повышения качества

жизни граждан, обеспечения национальной безопасности, защиты интересов отечественного рынка труда, поддержания межнационального и межконфессионального мира.

Описывая данный признак, уместно привести высказывание В.Н. Лавриненко о том, что «центральным моментом политики выступают отношения между классами, другими социальными группами и национальными общностями, а также государствами по поводу политической власти». Соответственно, как переселения граждан влияют на политическую повестку государства, так и политические события страны зачастую могут выступать причиной миграции. К тому же для того, чтобы регламентировать переселенческие процессы, органы государственной власти неизбежно принимают нормативные правовые акты, вносят изменения и дополнения в действующее законодательство, чем и обусловлен правовой характер миграции населения.

Рассмотрев основные признаки, характеризующие процесс миграции, считаем необходимым проанализировать некоторые подходы к определению исследуемого понятия, которые можно встретить в научной литературе.

А.Н. Жеребцов полагает, что «миграция населения — это социальное, политико-правовое явление, представляющее собой систему правоотношений, проявляющихся в процессе территориального изменения места жительства или места нахождения лица, контролируемое государством, связанное с приобретением, изменением, реализацией и прекращением правового статуса мигранта». К очевидному достоинству данного определения можно отнести то, что автор в данном случае акцентирует внимание на том, что несмотря на конституционное право

каждого на свободу передвижений процесс миграции подконтролен государству.

А.С. Брылева в своей работе приходит к следующему: «... миграция представляет собой процесс перемещения людей через внешние и внутренние территориальные границы, сопровождаемый сменой места жительства на определенное время или навсегда, независимо от тех факторов, которые послужили причиной такого перемещения».

Обобщая вышеуказанных авторов, уже можно сделать вывод о том, что миграция населения – это процесс целенаправленного территориального перемещения людей, связанный с пересечением административных или государственных границ. Данный процесс обусловлен комплексом экономических, политических, социальных, демографических и других факторов и приводит к изменению численности и структуры населения как в регионе выбытия, так и в регионе прибытия мигрантов. Таким образом, миграция населения оказывает существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие территорий.

Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 156-ФЗ "О внесении изменений в статьи 20 и 22 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в основы государственного управления в сфере миграции населения были внесены большие изменения Так, согласно Федеральному закону от 28 апреля 2023 г. № 156-ФЗ:

1. Расширяется возможности подачи уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания в электронном виде через личный кабинет на портале госуслуг.
2. Упрощается процедуру подтверждения согласия собственника жилья на

проживание в нем иностранца - теперь это можно будет сделать через портал госуслуг.

3. Позволяется иностранцу, приехавшему по приглашению, самостоятельно подавать уведомление о прибытии, если он фактически проживает в заявленном в приглашении месте.
4. Регламентируется порядок подачи уведомления при заключении иностранцем договора аренды жилья.
5. Устанавливается выдачу отрывной части уведомления о прибытии в электронном виде через личный кабинет иностранца на портале госуслуг.

То есть, данный закон направлен на создание более удобных условий для миграционного учета иностранцев с использованием электронных сервисов.

Подводя итог анализу теоретических подходов и правовых норм в сфере миграции, можно сделать вывод, что миграция – это сложный процесс перемещения людей через границы различных территорий по ряду причин с целью смены постоянного или временного места жительства.

Государственное регулирование миграции нацелено на правовую защиту граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также на разработку и применение законодательных актов по упорядочению миграционных потоков и минимизацию связанных с ними социокультурных, экономических и политических рисков. Механизмы госуправления призваны обеспечить сбалансированный подход к иммиграции с учетом интересов как принимающего сообщества, так и самих мигрантов.

Список использованных источников и литературы

1. Ravenstein E.G. The Laws of Migration // Journal of the Statistical Society of London. 1885. № 2. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.jstor.org/stable/2979181> (дата обращения 15.12.2023).
2. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.12.2023).
3. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.12.2023).
4. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 29.12.2022).
5. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.12.2023).
6. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 29.12.2022).
7. Распоряжение Правительства РФ от 01.03.2003 № 256-р «О Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.12.2023).
8. Эдилова Р.Э. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в России: проблемы и пути их преодоления / Р.Э. Эдилова // Молодой ученый. 2020. № 2 (37). С. 204-206. URL: <https://moluch.ru/archive/37/4300/> (дата обращения: 29.12.2022).
9. Лавриненко В.Н. Социология : учебное пособие для вузов / под ред. Лавриненко В.Н. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 1998.
10. Жеребцов А. Н. Миграционное право России : учебное пособие для вузов / под ред. Жеребцова А.Н. М. : Юрайт, 2023.
11. Брылева А.С. Понятие миграции населения: доктринальный и законодательный аспект // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 9-2(60).

© Улемаева А. Р., Павлов С. Ю., 2023