

УДК 34

**Уркинбаев Д. В.**

Магистрант

Институт права

Уфимский университет науки и технологий

burevestnickul@yandex.ru

## **ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА ВО ФРАНЦИИ**

***Аннотация:** В статье рассмотрены особенности формирования института президентства в современной Франции. Президент Франции является носителем наивысшей легитимности на территории государства, он не может быть привлечен к политической ответственности и олицетворяет всеобщее доверие избирателей в силу применения механизма прямых всеобщих выборов. Французская модель института президента во многом по своему функциональному механизму идентична российской модели. В частности, выборы президента в обеих моделях осуществляются на основании прямых всеобщих равных выборов, президентом осуществляется назначение премьер-министра (Председателя Правительства). Последний, в свою очередь, предлагает президенту кандидатуры федеральных министров. Правительство подотчетно при этом одновременно и президенту, и парламенту. Президент обладает полномочиями по роспуску парламента. В обеих моделях президент отвечает за государственную безопасность и является гарантом Конституции. В результате исследования установлено, что конституционное законодательство Франции более полно, в отличие от конституционного законодательства России, разграничивает полномочия президента и парламента. В России президент олицетворяет «куратора» исполнительной власти (ст. 83, 84, 111 Конституции), которая полностью зависит от него, в некоторых случаях он доминирует и над законодательной властью, тогда как во Франции правительство наделено широкими полномочиями несмотря на юридическую зависимость от президента. Определено, что во Франции президентская власть сильно ограничена необходимостью проведения согласительных процедур с иными ветвями власти, в России отмечается тенденция существенного усиления президентской власти, что позволяет относить ее к «суперпрезидентским» республикам.*

***Ключевые слова:** президент, взаимодействие, разделение властей, полномочия, глава государства.*

**Urkinbaev D. V.**

master's student

Institute of Law

Ufa University of Science and Technology

burevestnickul@yandex.ru

## FEATURES OF THE FORMATION OF THE INSTITUTION OF PRESIDENCY IN FRANCE

**Abstract.** *The article examines the features of the formation of the institution of presidency in modern France. The President of France is the bearer of the highest legitimacy on the territory of the state; he cannot be held politically responsible and personifies the general trust of voters due to the use of the mechanism of direct general elections. The French model of the presidential institution is largely identical in its functional mechanism to the Russian model. In particular, presidential elections in both models are carried out on the basis of direct universal equal elections; the president appoints the prime minister (Chairman of the Government). The latter, in turn, proposes candidates for federal ministers to the president. The government is accountable to both the president and parliament at the same time. The President has the power to dissolve parliament. In both models, the president is responsible for state security and is the guarantor of the Constitution. As a result of the study, it was established that the constitutional legislation of France, in contrast to the constitutional legislation of Russia, more fully delineates the powers of the president and parliament. In Russia, the president personifies the “curator” of the executive branch (Articles 83, 84, 111 of the Constitution), which is completely dependent on him, in some cases he dominates the legislative branch, while in France the government is vested with broad powers despite its legal dependence on the president. It has been determined that in France, presidential power is greatly limited by the need to carry out conciliation procedures with other branches of government; in Russia, there is a tendency to significantly strengthen presidential power, which makes it possible to classify it as a “super-presidential” republic*

**Keywords:** *president, interaction, separation of powers, powers, head of state.*

Французская Республика относится к государствам со смешанной формой правления, в силу чего, президент Франции обладает значительными собственными полномочиями. При этом, особенностью политического устройства Франции выступает зависимость фактического объема полномочий президента от расстановки политических сил в парламенте и правительстве: в случае, когда большинство в парламенте составляют оппозиционные президенту партии, его полномочия на практике могут существенно сужаться. Не редки случаи, когда президент, поддерживаемый пропрезидентской партией, при ее содействии фактически осуществляет контроль за парламентом, в результате чего деятельность

последнего приобретает формальный характер. Однако, при этом в условиях отсутствия такого контроля сам институт президентства отвечает признакам формализма [3, с. 138].

В соответствии со ст. 6 Конституции Французской Республики 1958 года, президент рассматривается как гарант Основного закона, который «обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование органов публичной власти, а также преемственность государства, является основным гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров».

Избрание президента Франции осуществляется на основе прямых выборов большинством голосов (ст. 7). Если такое большинство не набрано в первом туре выборов, то на четырнадцатый день после него проводится второй тур. В нем могут участвовать только те два кандидата, которые набрали наибольшее число голосов в первом туре с учетом возможности снятия кандидатур опережавших их кандидатов.

Полномочия президента Франции, характеризующие особенности его конституционно-правового статуса и особенности взаимодействия с законодательной, судебной и исполнительной ветвями власти, возможно разделить на две группы:

- 1) полномочия, реализация которых требует контрасигнатуры премьер-министра;
- 2) собственные полномочия главы государства, реализация которых может осуществляться без получения контрасигнатуры.

Среди полномочий президента, реализация которых требует контрасигнату-

ры премьер-министра, выделяются:

1) полномочия по председательству в Совете министров;

2) полномочия по подписанию декретов и ордонансов, прошедших обсуждение в Совете министров. При этом на практике известны случаи, когда президент передавал правительству полномочия по обнародованию принятых законов (1960 г.), что было признано Конституционным Советом Франции неконституционным, поскольку правительство не может приравниваться к главе государства [2, с. 48];

3) полномочия по назначению высокопоставленных должностных лиц государства, в том числе послов и министров. Назначение генералов, префектов и комиссаров осуществляется на основании декрета, принятого в Совете министров;

4) полномочия по открытию и закрытию сессии парламента.

В свою очередь собственные полномочия главы государства, реализация которых может осуществляться без получения контрасигнатуры, включают в себя следующие полномочия:

1) полномочия по назначению премьер-министра страны. Именно премьер-министр отвечает за текущую внутреннюю и экономическую политику государства, он также наделяется правом на издание декретов общего характера, премьер-министр считается лично ответственным за политику правительства;

2) полномочия по назначению референдума как на основе своего обращения к народу, так и на основе предложения Правительства во время сессии Парла-

мента или по совместному предложению обеих палат законодательного органа;

3) полномочия по досрочному роспуску Национального собрания в контексте определения взаимоотношений ветвей государственной власти;

4) полномочия по отправке в отставку правительства при возникновении между последним и парламентом существенных разногласий и выражения законодательным органом недоверия органу исполнительной власти;

5) использование чрезвычайных полномочий при угрозе территориальной целостности государства и независимости нации [4, с. 125];

6) полномочия по председательствованию в высших советах и комитетах национальной обороны государства;

7) полномочия по назначению судей Конституционного совета и его председателя.

Представляется, что собственные полномочия президента оказывают значимое влияние на усиление конституционно-правового статуса главы государства в сравнении, например, с парламентской республикой. Они также частично были заимствованы российской конституционно-правовой моделью института президентства.

Привлечение президента к ответственности при этом возможно только в случае совершения им государственной измены по обвинению каждой из палат Французского парламента. Обвинение может быть предъявлено обеими палатами парламента, поддержать такое обвинение должны две трети имеющихся в них голосов. Рассмотрение обвинения по существу осуществляется судом Высо-

кой палаты правосудия (конституционным органом правосудия из избираемых по двенадцать судей от каждой парламентской палаты).

Следует отметить, что история французской республики не знает примеров привлечения президента к ответственности по указанному основанию. Представляется, что установление фактической безответственности главы государства предопределяет включения принципа контрасигнатуры, поскольку в подобном случае удостоверение принимаемых им актов позволяет говорить о наличии политической и уголовной ответственности иных лиц за действия президента. Кроме того, как проявление санкционирующего парламентского контроля в системе разделения властей Франции как смешанной республики, следует рассматривать недоверие или отказ в доверии правительству со стороны высшего законодательного органа [1, с. 159].

Таким образом, президент Французской Республики является носителем наивысшей легитимности на территории государства, он не может быть привлечен к политической ответственности и олицетворяет всеобщее доверие избирателей в силу применения механизма прямых всеобщих выборов. Французская модель института президента во многом по своему функциональному механизму идентична российской модели. Так, выборы президента в обеих моделях осуществляются на основании прямых всеобщих равных выборов, президентом осуществляется назначение премьер-министра (Председателя Правительства). Последний, в свою очередь, предлагает президенту кандидатуры федеральных министров. Правительство подотчетно при этом одновременно и президенту, и парламен-

ту. Президент обладает полномочиями по роспуску парламента в определенных Конституцией случаях, наделен полномочиями по инициированию референдума. В обоих моделях президент отвечает за государственную безопасность и является гарантом Основного закона на территории страны.

При этом следует отметить, что конституционное законодательство Франции более полно, в отличие от конституционного законодательства Российской Федерации, разграничивает полномочия президента и парламента. В Российской Федерации президент олицетворяет «куратора» исполнительной власти (ст. 83, 84, 111), которая полностью зависит от него, в некоторых случаях он доминирует и над законодательной властью, тогда как во Французской Республике правительство наделено широкими полномочиями несмотря на юридическую зависимость от президента.

Следует полагать, что во Франции президентская власть сильно ограничена необходимостью проведения согласительных процедур с иными ветвями власти, в Российской Федерации отмечается тенденция существенного усиления президентской власти, что позволяет относить ее к «суперпрезидентским» республикам.

#### **Список использованных источников и литературы**

1. Коврякова Е.В. Санкционирующий парламентский контроль в системе разделения властей // Актуальные проблемы экономики и права. 2014. № 3. С. 158-164.
2. Колесников В.А. Институт главы государства: российский и зарубежный опыт: учебно-методическое пособие / В.А. Колесников; Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы».

Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2019. 76 с.

3. Романовский А.А. Институт президентства во Франции и России: неоинституциональные аспекты функционирования // Научные ведомости БелГУ. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. 2007. № 3. С. 136-140.
4. Шашкова А.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов / А.В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2023. 181 с.;

© Уркинбаев Д. В., 2024