

УДК 342.951

**Блинова В. А.**

Студент

Институт права

БашГУ

blinova.vera14@yandex.ru

**Научный руководитель**

**Еникеев О. А.**

Институт права

БашГУ

## ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

***Аннотация:** Важность государственного администрирования в сфере миграции трудно переоценить. Это одна из наиболее динамичных составляющих всей системы администрирования в стране, обладающая мощным потенциалом для развития России. В данной статье автором определяется понятие и содержание государственного управления в сфере миграции на основе научных подходов.*

***Ключевые слова:** миграция, государственное управление, миграционная политика, государственное администрирование.*

**Blinova V. A..**

Institute of Law

Ufa University of Science and Technology

blinova.vera14@yandex.ru

**Scientific supervisor**

**Enikeev O. A.**

Institute of Law

Ufa University of Science and Technology

## THE CONCEPT AND CONTENT OF STATE MANAGEMENT IN THE SPHERE OF MIGRATION

***Abstract.** It is difficult to overestimate the importance of public administration in the field of migration. This is one of the most dynamic components of the entire administration system in the country, which has a powerful potential for the development of Russia. In this article, the author defines the concept and content of public administration in the field of migration based on scientific approaches.*

***Keywords:** migration, public administration, migration policy, public administration.*

Актуальность темы исследования обуславливается ролью миграционных процессов для социально-экономического и политического развития общества, при этом, грамотно сформированная миграционная политика обеспечивает безопасное сосуществование коренного населения мигрантами, а также обеспечивает рост экономического благосостояния страны.

В настоящее время в научной литературе остается дискуссионным вопрос по определению понятия «миграция». Во-первых, миграцию рассматривают как некоторое движение части населения. Указанного подхода придерживается Н.В. Полякова, по мнению которой, миграция – «движение населения, отличающееся общественной значимостью» [1, с. 39]. Однако предложенная автором интерпретация миграции не отражает ее сущность, что не позволяет исследователям выделить ее отличительные черты.

Во-вторых, миграцию рассматривают с точки зрения межтерриториального характера перемещения. Так, Е.В. Филашов понимает под миграцией «территориальное перемещение мигрантом» [2, с. 161]. Отличительной особенностью предложенного понятия является то, что миграция совершается в разных территориальных пространствах. Однако, автор не раскрыл целевую направленность такого перемещения.

В-третьих, миграция – перемещение граждан, целью которого является смена места жительства. Так, например, ряд авторов утверждают, что миграция населения представляет собой «перемещение граждан, приводящее к смене его места проживания» [3, с. 32]. Можно согласиться с определением, предложенным авторами, по той причине, что мигрант всегда меняет свое место житель-

ства.

В рамках данного исследования целесообразно отметить, что мигрантов можно разделить на три большие группы:

– вынужденные, т.е. лица, покинувшие место жительства по причине опасения за свою жизнь и жизнь членов семьи, незаконного преследования, совершенного по признакам национальности, вероисповедания, языка и др [4, с. 319]., а также по причине нестабильной политической ситуации в стране (например, ведение военных действий);

– трудовые, т.е. лица, покинувшие место жительства в целях поиска нового места работы с целью трудоустройства;

– добровольные, т.е. лица, совершающие территориальное перемещение в целях изменения места постоянного проживания.

Обобщая вышесказанное, следует, что мигрант – гражданин иностранного государства, совершающий или совершивший территориальное перемещение как внутри государства, в котором постоянно проживает, так и за его пределы в связи с политической, экономической, национально-правовой нестабильностью.

Миграция населения носит систематический, разносторонний и постоянный характер. Миграционные процессы имеют большое значение для развития общества, поскольку они оказывают влияние на структуру, динамику развития того или иного региона страны. Как уже отмечалось выше, миграция населения может возникать по различным причинам и зачастую к таковым относятся: неудовлетворенность собственной жизнью на прежнем месте проживания, военные и политические конфликты на территории страны-проживания, экологиче-

ские бедствия и многое другое.

Необходимо отметить, что нерегулируемые потоки мигрантов могут вызвать массу социально-экономических и политических проблем, как это произошло в Западной Европе из-за нахлынувшего потока беженцев из Африки. Неграмотная миграционная политика государства ведет к росту числа нелегальных мигрантов, что сказывается также на росте преступности среди числа таких нелегалов.

В связи с этим, миграционная политика государства, осуществляемая посредством государственного управления, как правило, ориентируется на поддержание или изменение количественного состава населения всей страны или ее части посредством влияния на движение миграционных потоков, а также на достижение баланса на рынке труда посредством регулирования качества и количества трудовых мигрантов.

Цель государственного управления в сфере миграции – обеспечить грамотное расселение населения исходя из экономического развития страны, гармонизировать развитие отдельных регионов страны, улучшить качественный состав населения, минимизировать социально-экономические дисбалансы в условиях одной страны. Одним из традиционных направлений данной политики является иммиграционный контроль [5, с. 480] и интегрирование мигрантов с местным населением. Данное направление в настоящее время получает поддержку извне за счет прямых иностранных вложений, а также реализации внешнеторговой политики.

Посредством государственного администрирования в сфере миграции реша-

ются многие социально-экономические и правоохранные задачи государства: поддерживаются миграционные режимы, демографический и этнокультурный баланс населения, распределяются трудовые ресурсы, предупреждаются правонарушения и т.д. Поэтому повышение эффективности администрирования и совершенствование основ правового регулирования в сфере миграции, как справедливо отмечает А.Н. Сандугей, являются, по существу, «неотложной юридической помощью» для современных общественных отношений, которые динамично развиваются в миграционной сфере [6, с. 118].

Таким образом, в исследовании проблем властного воздействия на миграционные процессы выступает в качестве объекта государственно-управленческого воздействия на данное явление. Именно управляемый объект в сфере миграции позволит дифференцировать государственно-властное управленческое воздействие, т.е. классифицировать цели, задачи, функции, методы и административные процедуры воздействия на миграционные процессы и пространственную среду, в которой они осуществляются. Сущность и виды объектом управления в сфере миграции позволяют определить перспективы и направления не только дальнейшего развития административно-правового регулирования миграционных процессов в стране, но и формировать административно-правовые средства и механизмы реализации федеральной государственной миграционной политики России, определенной в актах стратегического планирования в Российской Федерации.

#### **Список использованных источников и литературы**

1. Антонова Л.Б., Полякова Н.В. Миграция и миграционные процессы в Российской Фе-

дерации: учебное пособие. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019. 214 с.

2. Филашов Е.В. Понятие миграции, незаконной миграции и борьбы с незаконной миграцией // Образование и право. 2020. № 3. С. 160-163.
3. Воронина Н.А., Суворова В.А., Волох В.А. Миграционная политика в новой реальности: выход из пандемии // Власть. 2020. Т. 28. № 4. С. 26-32.
4. Еникеев О.А. Правовое регулирование биологической безопасности биобанковской деятельности // В книге: Правовые основы биоэкономики и биобезопасности. Отв. ред. А.А. Мохов, О.В. Сушкова, - М.: МГЮА, Проспект, 2020. С. 314-321.
5. Еникеев О.А. Проблемы правового регулирования биобанкинга за рубежом на современном этапе / В книге: Генетические технологии и право в период становления биоэкономики. Отв. ред. А.А. Мохов, О.В. Сушкова – М.: МГЮА, Проспект, 2020. С. 475-485.
6. Сандугей А.Н. К итогам исследования проблем государственного администрирования в сфере миграции // Научный портал МВД России. 2021. № 2 (54). С. 116-123.

© Блинова В. А., 2023