

УДК 342.951

Блинова В. А.

Студент

Институт права

БашГУ

blinova.vera14@yandex.ru

Научный руководитель

Еникеев О. А.

Институт права

БашГУ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** Процессы миграции в современном обществе носят все более масштабный характер, что обуславливает необходимость законодательного регулирования данной сферы отношений в связи с опасностью нарушения целостности государственных границ и для соблюдения общественной безопасности. В этой связи актуальным становится вопрос об эффективности действующего миграционного законодательства Российской Федерации. Так, автором исследованы правовые основы регулирования миграции в России. С целью устранения недостатков действующего законодательства в данной сфере правоотношений автором предложен ряд изменений в области установления требований к регистрации по месту пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства при въезде на территорию Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** миграция, миграция в Российской Федерации, миграционная политика, правовое регулирование миграции в Российской Федерации.*

Blinova V. A..

Institute of Law

Ufa University of Science and Technology

blinova.vera14@yandex.ru

Scientific supervisor

Enikeev O. A.

Institute of Law

Ufa University of Science and Technology

LEGAL REGULATION OF POPULATION MIGRATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

***Abstract.** Migration processes in modern society are increasingly large-scale, which necessitates legislative regulation of this sphere of relations in connection with the danger of violating the integrity of state borders and for the observance of public safety. In this regard, the question of*

*the effectiveness of the current migration legislation of the Russian Federation becomes relevant. Thus, the author has studied the legal basis for the regulation of migration in Russia. In order to eliminate the shortcomings of the current legislation in this area of legal relations, the author proposed a number of changes in the field of establishing requirements for registration at the place of stay of foreign citizens and stateless persons when entering the territory of the Russian Federation. **Keywords:** migration, migration in the Russian Federation, migration policy, legal regulation of migration in the Russian Federation.*

Во всем мире наблюдается большой уровень миграции населения. При этом, причины миграции абсолютно различны – трудовая, смена места жительства, иные личные причины, а также миграция вследствие стихийных бедствий и других сложившихся обстоятельств[1], побудивших население мигрировать в другой регион или же страну. Так, миграция может существовать в двух типах – международная и внутренняя (внутригосударственная). Миграция имеет важное значение не только в социальном, экономическом и демографическом развитии большинства стран мира, но и выступает одним из важных факторов функционирования всего мирового хозяйства, объектом международного регулирования. Кроме того, миграция неразрывно связана с пересечением государственных границ, формированием на территории государства больших по размерам общин с неустойчивым миграционным поведением, отличными религиозными, политическими и социальными взглядами. Именно это обуславливает необходимость правового регулирования данного процесса.

В данный момент основу правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации составляет совокупность нормативно-правовых актов, включая международные договоры и соглашения. К ним относятся, безусловно, Конституция Российской Федерации[2]; Соглашения о взаимных безвизовых

поездках граждан, заключенные с Правительством Украины[3], а также с Правительством Республик Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Кыргызской Республики[4]; Федеральные законы «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»[5], «О гражданстве Российской Федерации»[6], «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»[7], а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации, имея высшую юридическую силу на территории государства, определяет, в том числе, и основы миграционной политики страны. Так, в ст. 6 Конституции РФ установлено, что гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ. Кроме того, ст. 27 определено, что каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, а также каждый имеет право на свободный выезд из Российской Федерации. Однако, большинство положений, определяющих миграционную политику государства, содержатся в федеральных законах и подзаконных актах. Так, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определяет понятия иностранного гражданина, лица без гражданства и их статус на территории России.

Кроме того, вышеуказанный закон устанавливает перечень законных оснований нахождения на территории государства таких лиц. К таковым он относит: визу, миграционную карту, разрешение на временное проживание и вид на жительство. Миграционной картой признается документ, содержащий сведения о

въезжающем или прибывшем в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке его временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание.

Разрешением на временное проживание является подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство. В то же время, видом на жительство закон признает документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд и въезд из Российской Федерации. Таким образом, Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определяет не только категории граждан, относящихся к иностранным гражданам и лицам без гражданства, но и классифицирует правовые основания их нахождения на территории Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации определяет, что все иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории государства, подлежат миграционному учету. Данную сферу правоотношений регулирует Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 1090-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [8]. Как установлено данным законом, факт въезда иностранного гражданина является основанием для осуществления миграционного учета. При этом, фиксируют-

ся заявленные сроки пребывания (проживания) иностранного гражданина на территории РФ и цель его въезда. В соответствии с положениями ст. 14 и 20 закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», иностранные граждане и лица без гражданства подлежат обязательной регистрации по месту жительства или по месту пребывания на территории государства. Однако, в данной области наблюдается ряд недостатков законодательного регулирования, вызывающих серьезные последствия нарушения миграционного законодательства. В первую очередь, по месту пребывания иностранные граждане становятся на учет только по факту прибытия в место пребывания. Законом установлен срок, в соответствии с которым уведомление о прибытии должно быть представлено в орган миграционного учета не позднее семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания, за исключением некоторых случаев.

Так, данная законодательная конструкция, откладывающая регистрацию по месту пребывания до момента прибытия к месту пребывания, приводит зачастую к тому, что иностранные граждане избегают данной регистрации в нарушение миграционного законодательства. Несмотря на то, что таким гражданам грозит ответственность [9] за его нарушение, они старательно избегают установленных правил учета по месту пребывания ввиду следующих обстоятельств: 1) нежелание регистрироваться по месту пребывания вызвано причинами нелегального осуществления трудовой деятельности; 2) нежелание регистрироваться по месту пребывания вызвано противоправными целями посещения страны; 3) нежелание регистрироваться по месту пребывания вызвано нежеланием выезда

в установленный законом срок с территории Российской Федерации. Данные действия совершаются иностранными гражданами и лицами без гражданства при осознании того, что розыск иностранного гражданина, не состоящего на учете по месту пребывания или жительства, весьма затруднителен для правоохранительных органов и органов миграционного учета и, порой, даже невозможен в связи с неизвестностью его места нахождения и передвижением его по территории страны.

В научных кругах также отмечается наличие данной проблемы в действующей миграционной политике. Так, Ю.Ю. Александрова указывает, что под категорию иностранного работника не подпадают иностранные граждане, временно или постоянно проживающие в Российской Федерации, так как на них не распространяется требование о получении разрешения на работу или патента, а использующий труд этих иностранных граждан работодатель или заказчик не обязан получать разрешение на привлечение и использование иностранных работников[10].

Другие ученые, рассматривая вопросы миграционной политики России, отмечают, что деструктивный элемент миграционного процесса может проявляться в стихийном характере этого волевого процесса человека. Слабо организованное перемещение социальных групп на территориальные образования оказывает значительное воздействие на политическую и экономическую ситуацию как в стране в целом, так и на отдельной ее территории[11].

Указанная проблема обуславливает необходимость совершенствования действующего миграционного законодательства в части установления возможности

въезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации исключительно при предоставлении документов, подтверждающих место их пребывания на срок въезда. Такими документами могут служить, в частности, путевка в санаторий, подтверждение от гостиницы о бронировании и оплате номера на весь срок нахождения на территории страны, а также иные доказательства того, что иностранный гражданин будет пребывать в конкретном месте и не имеет намерения уклоняться от миграционного учета.

Таким образом, правовое регулирование миграции в Российской Федерации осуществляется с помощью законов и иных подзаконных нормативных правовых актов. Они устанавливают категории граждан, подлежащих миграционному учету, определяют круг полномочий органов, осуществляющих миграционный учет, а также конкретизируют правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории России. Несмотря на кажущуюся полноту законодательного регулирования миграционных процессов, на сегодняшний день все же существуют нормативные неопределенности[12]. В частности, это касается процесса регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания.

Полагаем, что для восполнения существующих недостатков необходимо пересмотреть положения Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», установив обязательные требования для иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих на территорию страны без возможности регистрации по месту жительства, о предоставлении документа, подтверждающего место его пребывания на срок

нахождения на территории Российской Федерации.

Список использованных источников и литературы

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Украины (заключено в г. Москве 16 января 1997 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.11.2023).
2. Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством РФ и Правительством Республики Таджикистан от 30 ноября 2000 г. «О взаимных безвизовых поездках граждан» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.11.2023).
3. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.11.2023).
4. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (с посл. изм. и доп. от 14 июля 2022 г. № 357-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.11.2023).
5. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 28 декабря 2022 г. № 569-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.11.2023).
6. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 14 июля 2022 г. № 357-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.11.2023).
7. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 29 декабря 2022 г. № 602-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.11.2023).
8. Александрова Ю.Ю. Законодательное регулирование миграционных процессов: федеральный и региональный аспект // Аспирант. 2022. № 3 (71). С. 21-23.

9. Егорова Е.Н., Гукешев А.А. Правовое регулирование вынужденной миграции на постсоветском пространстве: проблемы и перспективы развития // Миграционное право. 2023. № 2. С. 17 - 20.
10. Еникеев О.А. Правовое регулирование биологической безопасности биобанковской деятельности // В книге: Правовые основы биоэкономики и биобезопасности. Отв. ред. А.А. Мохов, О.В. Сушкова, - М.: МГЮА, Проспект, 2020. С. 314-321.
11. Еникеев О.А. Проблемы правового регулирования биобанкинга за рубежом на современном этапе / В книге: Генетические технологии и право в период становления биоэкономики. Отв. ред. А.А. Мохов, О.В. Сушкова – М.: МГЮА, Проспект, 2020. С. 475-485.
12. Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Миграционная безопасность России: вопросы профилактики незаконной миграции административно-правовыми средствами // Миграционное право. 2023. N 3. С. 8 - 10.

© Блинова В. А., 2023